

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ





На первой странице обложки:
Дни Алтайского края
в Совете Федерации

НАГРАЖДЕНИЯ

МЕДАЛЬЮ СТОЛЫПИНА П.А. II СТЕПЕНИ

за заслуги в законотворческой деятельности, направленной на решение стратегических задач социально-экономического развития страны (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 г. № 1882-р), награжден

И.М.-С. Умаханов – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 г. № 1882-р) награжден

А.А. Клишас – председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

БЛАГОДАРНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 г. № 1882-р) объявлена:

В.Н. Васильеву – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике;

Л.С. Гумеровой – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре;

Л.А. Косткиной – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике;

В.В. Литюшкину – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

С.В. Мамедову – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;

Е.А. Серебренникову – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности;

И.В. Фомину – члену Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

В НОМЕРЕ

О главном 2

Сила России – в свободном развитии всех народов

14
Терроризм объявил войну миру

19
Детский бюджет и социальная инфраструктура детства

В Совете Федерации

22
Удмуртская Республика – оборонный щит страны

26
Алтайский край – аграрный, промышленный, туристический

30
Карачаево-Черкесия – регион с мощным ресурсным потенциалом

34
Герои нашего времени

Международное сотрудничество

46
Визит в Иорданию

48
Визит в Кению

50
133-я Ассамблея Межпарламентского союза

51
Новые перспективы межрегионального сотрудничества

52

Визит в Бразилию

54

Визит в Аргентину

56

Юрий ВОРОБЬЕВ

Граждане Беларуси проголосовали за стабильность

60

ЕАЭС и ЕС:
пунктиры и контуры сотрудничества

Местное самоуправление

64

Андрей КЛИШАС,
Леван ЧИХЛАДЗЕ

Особенности советской системы местного управления

70 лет Великой Победы

72

Владимир КРУГЛЫЙ

Мы помним. «Событие-2015»: итоги конкурса и планы на будущее

2015 год – Год литературы

76

Владимир БОЯРИНОВ,
Марина МЕРЗЛИКИНА

Роль литературы в современном мире

80

Елена ПИЕТИЛЯЙНЕН

Журнал «Север»: история, люди, события

84

Борис ОРЛОВ

Время побеждать!

УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя

Н.В. ФЕДОРОВ,
Е.В. БУШМИН,
Ю.Л. ВОРОБЬЕВ,
Г.Н. КАРЕЛОВА,
И.М.-С. УМАХАНОВ,
С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета

А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ,
В.А. ОЗЕРОВ, К.И. КОСАЧЕВ,
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ,
Г.А. ГОРБУНОВ, В.В. РЯЗАНСКИЙ,
З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия

Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя

А.В. КУТЕПОВ,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор

Н.Ю. ШПАКОВ

Ответственный секретарь

А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии

В.М. АЗАРОВ, Г.И. ГОЛОВ, Д.Е. ИСКРА, М.И. КАЛИНИН,
А.В. КАРПИЧ, И.А. КЛЕЩИНОВ, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН,
В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗЫНОВ, Н.Г. МЕХЕД,
И.В. МИХАЛЕВ, И.Н. НИКИТИН, С.П. ОПЕНЫШЕВ,
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,
Е.П. ТАРАСОВА, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ,
Л.Н. ЧУХИНА, Ю.А. ШАРАНДИН, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали

Редактор	С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн и верстка	Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр.	Е.В. ДЕНИСЕНКО, В.А. СОКОЛОВ
Корреспонденты	О.В. ЛОМАКИНА, А.И. СИМАКОВА, И.Н. СОСНА, В.Н. СУВОРОВА
Фото	Н.А. БОЛЬШАКОВА, Е.А. КРЫКАНОВ, В.С. ТАРАСОВ
Корректур	Л.Г. СТАНКЕВИЧ, И.В. ШУМСКАЯ

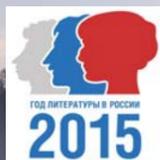
Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс (495) 697-61-96
www.council.gov.ru



Подписано в печать 18.12.2015.
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-73

Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



ЖУРНАЛ «СЕВЕР»: ИСТОРИЯ, ЛЮДИ, СОБЫТИЯ



В Год литературы литературно-художественный и общественно-политический журнал «Север» отметил свой юбилей – 75 лет. Об истории этого авторитетного издания, о значении толстого журнала в культурной жизни региона, его поддержке сенаторами и многим другом, относящемся к понятию «литературная жизнь», Е.Е. Пиетиляйнен рассказала в своей лекции, с которой она выступила в студии телеканала «Вместе-РФ» в Совете Федерации. Кстати сказать, телеканал в рамках своего просветительского проекта «Академический час» организовал уже около 100 телелекций ведущих российских ученых, литераторов, политиков.



75 лет – это целая жизнь по человеческим меркам. И, как в жизни любого человека, у журнала «Север» были свои победы и неудачи, открытия и трудности. Журнал был основан в 1940 году в Карело-Финской ССР и первоначально назывался «На рубеже». Это издание представляло читателям творчество местных авторов. С 1965 года под руководством главного редактора Д.Я. Гусарова журнал вышел на межрегиональную орбиту, объединив творческие и читательские силы всего Северо-Запада России. Именно в это время он получил название «Север».

Д.Я. Гусаров активно привлекал на страницы новые имена. Один из ярких приме-



Елена Евгеньевна ПИЕТИЛЯЙНЕН,
главный редактор журнала «Север», поэт,
кандидат педагогических наук, председатель Карельского
регионального отделения Союза писателей России,
секретарь правления Союза писателей России

ров первооткрывательства «Севера» – публикация повести тогда еще неизвестного молодого вологодского писателя Василия Белова «Привычное дело» (№ 1, 1966 г.), которая буквально всколыхнула всю читательскую Россию и определила такое направление в литературе, как «деревенская проза». Писатели-«деревенщики» на десятилетия прописались в «Севере». Многие из них составили славу русской литературы – например, В. Астафьев, В. Распутин, В. Шукшин.

Д.Я. Гусаров отважился напечатать не только «Привычное дело», отвергнутое ранее столичными журналами по идеологическим соображениям, но и военную повесть «Наш комбат» Даниила Гранина, в которой показан суровый реализм войны.

После Д.Я. Гусарова, возглавлявшего «Север» в течение 36 лет, главным редактором стал О.Н. Тихонов, отважно борющийся за сохранение журнала в трудные 90-е годы. Тогда областные писательские организации Северо-Запада вышли из состава учредителей «Севера», что грозило закрытием журнала по финансовым причинам.

В Национальном архиве Республики Карелия есть документы, свидетельствующие об отчаянной борьбе за сохранение «Севера» как О.Н. Тихонова, так и председателя Верховного Совета Карельской АССР В.Н. Степанова, посильно помогавшего «Северу» денежными средствами и обращавшегося к руководству областей Северо-Запада страны с призывом не бросать авторитетный журнал на произвол судьбы.

В 1998 году руководителем Карелии становится С.Л. Катанандов (ныне член Совета Федерации), который принял политическое решение сохранить журнал и финансировать его из республиканского бюджета. Но нужен был и новый творческий импульс, чтобы журнал не только выжил, но и развивался в новых условиях. Это прекрасно понимал С.А. Панкратов, сменивший О.Н. Тихонова на посту

главного редактора в 2000 году. При нем «Север» сменил свое оформление – стал цветным, с более интересным дизайном. В 2002 году С.А. Панкратов и художник журнала В.А. Наконечный были удостоены премии Республики Карелия в области культуры, искусства и литературы.

Журнал продолжает открывать новые имена: так, в 2001 году в «Севере» был опубликован первый роман «Патология» молодого писателя из Нижнего Новгорода Захара Прилепина, ныне известного на всю страну.

Меняется время – меняемся мы. Пять лет назад свой 70-летний юбилей «Север» встречал в новом правовом статусе автономного учреждения. Немало было сомнений и страхов. Мы не без оснований опасались, что не справимся с новыми экономическими и организационными проблемами, потеряем государственную поддержку. Справились.

И наши труды не остались незамеченными учредителем – Правительством Республики Карелия. Сегодня мы отдаем должное руководителям республики, которые сумели оценить значимость «Севера» для Карелии и для всей России и нас всемерно поддерживают.

Главная проблема теперь иная. Если раньше наш журнал, как и другие многочисленные периодические издания, был частью безупречно действовавшей системы распространения и реализации печатной продукции, включавшей государственное финансирование подписки сети библиотек, то сейчас эти трудные задачи возложены исключительно на саму редакцию.

Сегодня приходится биться за каждого читателя, обращаться к нему чуть ли не адресно. И мы делаем это, понимая, что иначе выжить современному литературно-художественному журналу очень трудно.

Так случилось в истории Отечества, что в начале XXI века мало говорить о великой значимости литературных журналов

вообще и «Севера» в частности, чтобы их сохранить и обеспечить жизнеспособность. И здесь высокопарный слог и напыщенность стиля – плохие помощники. Нужно предъявлять конкретные результаты, и прежде всего обеспечивать высокий читательский спрос на журнал. Журнал ради журнала учредитель финансировать не станет. Эта жесткость современных реалий уже не раз проиллюстрирована закрытием некоторых региональных изданий или сокращением их объемов.

Именно поэтому, помимо неустанных поисков талантливых современных авторов и качественных литературных произведений, приходится ежедневно трудиться над продвижением журнала к читателям. Наша дорога к ним – взрослым и юным, любящим различные жанры, – всегда терниста.

Современный читатель избалован информацией. Он придирчиво ищет и выбирает на свой вкус в огромном море печатных и электронных изданий что-то свое, особенное, чего требуют его душа и разум. И на этом невообразимо громадном, многообразном информационном рынке мы стараемся работать так, чтобы «свое, особенное» нашлось именно в «Севере».

В редакцию сейчас приходит множество – теперь уже электронных – писем от благодарных читателей, выражаю-

щих признательность «Северу» за неожиданные открытия.

Одним из таких ярких открытий стала статья известного литературоведа Льва Аннинского «Кто такой Михаил Шолохов?». В ней, основываясь на фактах, но в отличие от некоторых исследователей не подвергая сомнению авторство текстов Шолохова, литературный критик разрабатывает свою версию ответа на вопрос, как молодой полуграмотный казак мог написать эпохальный роман «Тихий Дон», для создания которого требовались и богатый жизненный опыт, и знание особенностей помещичьего быта, которых у юного таланта просто не могло быть.

А кого-то из наших читателей не меньше заинтригует история создания известной песни «Сиреневый туман».

Сегодня «Север» выписывают и читают во всех районах Карелии, во многих регионах Российской Федерации и далеко за рубежами нашей Родины.

Литературный журнал не создает литературу, он лишь отражает современный литературный процесс. Это давно известный факт. Однако у каждого журнала существует собственная идейная линия, свои представления о хорошем и плохом и свой круг авторов. Это нормально. «Север» традиционно представлял читателям лучшие произведения авторов военной и деревенской прозы, а

также представителей «тихой лирики», таких как Николай Рубцов, Ольга Фокина, в поэзии которых талантливо и душевно звучит тема любви к Родине.

«Север» продолжает русские патриотические традиции. В последние годы он существенно расширил тематическую палитру за счет новых рубрик и новых авторов.

На современном этапе развития российской литературы именно вокруг журналов объединяются писательские силы, в то время как обилие писательских союзов, к сожалению, не служит делу консолидации в творческой среде и упрочению статуса писателя в обществе.

«Север» и здесь в меру сил пытается ответить на вызовы времени. Мы инициировали межрегиональные литературные форумы и совместно с коллегами из Мурманска, Архангельска, Санкт-Петербурга воплотили ряд удачных задумок в рамках фестивалей «Поморская ладь» и «Северное пересечение», которые были насыщены многочисленными встречами авторов с читателями и способствовали писательскому общению.

Вопреки расхожему мнению, будто бы сегодня настоящей литературы нет, публикации в «Севере» вызывают немало добрых читательских откликов и высоких профессиональных литературоведческих оценок.

Существенным подспорьем в деле привлечения молодых творческих сил стал объявленный журналом Всероссийский литературный конкурс «Северная звезда». За семь лет его существования мы познакомились с сотнями новых имен, смогли опубликовать десятки произведений молодых авторов, которые – мы уверены в этом! – составят будущее российской литературы.

Журнал живет полнокровной творческой жизнью. Мы публикуем произведения достойных авторов вне зависимости от принадлежности к тому или иному писательскому союзу, по возможности поддерживаем их скромными гонорарами из средств, заработанных самой редакцией. Готовясь к 75-летию «Севера», я в очередной раз удивилась непреходящей современности строк, написанных 20 лет назад одним из моих предшественников на посту главного редактора журнала С.А. Панкратовым незадолго до его безвременной кончины: «К журналу притягиваются очень разные во всех отношениях люди. И единомышленники, желающие добра и развития



журналу, и противники, иногда весьма изощренные в своих проявлениях... Сейчас формируется новый круг авторов и новый круг читателей и только недоброжелателей – старый круг...»

Хочу подчеркнуть, что сегодня в круг единомышленников и друзей «Севера» входят очень известные и влиятельные люди: Глава Республики Карелия А.П. Худилайнен, председатель Законодательного Собрания Республики Карелия В.Н. Семенов, сенаторы С.Л. Катананов и В.А. Федоров, представляющие Республику Карелия в Совете Федерации. Благодаря именно их личной материальной поддержке осуществилась мечта многих главных редакторов: уже несколько лет «Север» отмечает ежегодными литературными премиями лучшие произведения в прозе, поэзии, детской литературе и публицистике.

Мощную поддержку «Северу» продолжает оказывать и корпоративная литературная среда России. Прежде всего хочу отметить деятельное и доброжелательное отношение к журналу Союза писателей России (В. Ганичев, Г. Иванов), газеты и сайта «Российский писатель» (Н. Дорошенко), «Литературной газеты» (Ю. Поляков), журнала «Юность» (В. Дударев). И этот ряд партнеров и настоящих друзей можно продолжать.

Сегодня журнал «Север» имеет один из самых высоких индексов цитируемости в Интернете, что подтверждает его востребованность читателями. Думаю, до тех пор пока литература дает человеку ответы на вопросы из его собственной жизни, она всегда будет притягивать. Как только литература отворачивается от человека – от нее отворачивается читатель.

