

**Татьяна МОСКАЛЬКОВА,
Сергей ШАБАНОВ,
Лариса БОЙЧЕНКО**



КАРЕЛИЯ СОБРАЛА ОМБУДСМЕНОВ

В 2022 году исполнилось 15 лет с момента принятия регионального закона Республики Карелия об уполномоченном по правам человека.

В связи с этим действующий уполномоченный по правам человека в Карелии Лариса Дмитриевна Бойченко выступила с инициативой, поддержанной главой РК, провести в Карелии расширенное заседание уполномоченных по правам человека, ребёнка, защите прав предпринимателей в субъектах СЗ ФО РФ и пригласить в нашу республику уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяну Николаевну Москалькову и Сергея Сергеевича Шабанова – уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе (Группа «11»). Заседание решили провести в мае 2023 года.

Надо сказать, что в 2023 году исполнилось ещё и 30 лет, как в Конституции РФ была впервые прописана должность уполномоченного по правам человека. Кроме того, в этом году исполняется 75 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

В общем, дат много. Но, конечно, не в датах делу. Сегодня должность уполномоченного по пра-

вам человека требует новых подходов, перед уполномоченными возникают новые задачи и проблемы. Это и ограничения, связанные с эпидемией ковида, когда наши права приходилось не только защищать, но и ограничивать, чтобы не допустить распространения болезни, это и проведение специальной военной операции, когда возникли проблемы с призывом, когда мужья ушли на фронт, а их семьям необходимо оказывать поддержку, когда появились наши и украинские пленные, чьи права тоже надо защищать.

О том, как сегодня действуют в нашей стране уполномоченные по правам человека, как справляются с новыми вызовами, нам еще до проведения в Карелии расширенного заседания рассказали Татьяна Москалькова, Сергей Шабанов и Лариса Бойченко.

Вопросы мы задавали им практически одни и те же. Татьяна Николаевна и Сергей Сергеевич отвечали удаленно, а вот с Ларисой Дмитриевной удалось поговорить лично.

Но начнем, если можно так выразиться, по старшинству. Сначала предоставим слово уполномоченному по правам человека в РФ Татьяне Николаевне Москальковой.

...И ПОМОЩЬ ОДНА НЕ ПРИХОДИТ

– *Татьяна Николаевна, в чем важность проведения подобных мероприятий, таких как Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека в Российской Федерации на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации?*

– Значимость Всероссийского координационного совета, в состав которого входят все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, заключается в выработке согласованной стратегии действий в правозащитной сфере, подготовке рекомендации органам власти по совершенствованию законодательства, оптимизации механизмов защиты прав и свобод человека.

Последний Всероссийский координационный совет, прошедший 17-18 ноября прошлого года в Москве, закономерно был посвящен двум наиболее актуальным вопросам: проблемам в сфере миграции и защите прав человека в условиях проведения специальной военной операции. Региональные омбудсмены, представители федеральных органов исполнительной и законодательной власти, общественных организаций и экспертного сообщества высказали целый ряд предложений и рекомендаций, имеющих конкретное практическое значение. Все они требуют тщательной проработки, чтобы улучшить жизнь тысяч людей, для которых Россия стала новым домом.

В процессе подготовки предложений мы не теоретизируем, а опираемся на конкретные жизненные ситуации, в которых принимали непосредственное участие. Например, вместе с омбудсменами Владимирской области и Приморского края, а также с Российским Красным Крестом помогли воссоединить семью. Женщина, эвакуированная из Мариуполя, которая проживала с четырьмя детьми в пункте временного размещения Владимирской области, смогла переехать в Приморский край, куда были эвакуированы ее родственники.

Заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных становятся площадкой не только для обсуждения проблем, но и для их опера-

тивного решения. На полях ноябрьского Совета уполномоченный по правам человека в Ивановской области С.А. Шмелева обратилась к начальнику Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации Е.В. Бурдинскому с просьбой оказать содействие мобилизованным, оказавшимся на границе в Белоруссии без документов и питания. Помощь была оказана в течение суток.

– *Насколько плотно работают уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации с вами? В чем обычно заключается это взаимодействие?*

– В прошлом году наше взаимодействие усилилось новыми масштабными направлениями: защита прав граждан, эвакуированных на территорию Российской Федерации из ДНР, ЛНР и Украины; помощь участникам специальной военной операции и их семьям; обеспечение прав граждан в ходе частичной мобилизации.

Об интенсивности нашей работы лучше всего говорят цифры. В прошлом году к нам поступило 1254 письма от коллег из регионов с просьбами о содействии в рассмотрении обращений граждан о нарушении их прав.

В сравнении с 2021 годом их количество увеличилось более чем в 2,5 раза. Произошло также серьезное изменение их тематики: большая часть обращений ожидаемо касалась защиты прав граждан в условиях СВО.

Совместно с коллегами в регионах, представителями органов власти, неправительственными организациями в течение прошлого года посетили 116 пунктов временного размещения (ПВР) в 31 субъекте Российской Федерации, где по итогам встречи с более 3 тыс. граждан зарегистрировано 437 обращений. Многие проблемы удалось разрешить на месте.

Вспоминается один случай, когда мы вместе с уполномоченным по правам человека в Ульяновской области С.А. Люльковым помогли переехать из ПВР в Ульяновск сразу 225 людям. Среди них были и младенцы, и инвалиды-колясочники, и инсулинозависимый. Тогда понадобилось 6 вагонов, чтобы отправить людей на новое место проживания.

Уполномоченные по правам человека в субъек-



Т.Н. Москалькова

тах Российской Федерации постоянно поддерживают связь с родными и близкими наших героев – военнослужащих, находящихся на переднем крае борьбы с неонацизмом, проводят личные приемы, выезжают к ним, оказывают правовую, консультативную, морально-психологическую помощь. В свою очередь и региональные коллеги просили нас о помощи в выяснении судьбы военнослужащих, обращении в международные органы, к украинской стороне.

В результате совместной работы и благодаря Министрству обороны Российской Федерации, ФСБ России сотни военнослужащих возвращены из плена, более 1000 родных смогли узнать о судьбе военнослужащих, выполняющих задачи в рамках СВО.

Огромную помощь семьям военнослужащих оказывают волонтеры. В октябре прошлого года мы подписали соглашение о взаимодействии с Ассоциацией волонтерских центров, и это придало нашей работе новое измерение.

Когда я посетила одну из воинских частей в Свердловской области, ко мне обратились военнослужащего, чтобы помочь их семьям. У одного военнослужащего дома остались жена и двое детей, а у другого супруга ждет ребенка, находится в отпуске по беременности и родам и пока не может работать.

Благодаря участию регионального штаба волонтерского движения «Мы вместе» Свердловской области семьи героев получили долгожданную помощь: продуктовые наборы, детское питание, предметы гигиены.

Не прекращалась работа с региональными омбудсменами и в традиционных форматах. А это и совместные приемы граждан, и подготовка законодательных предложений, реализация проектов в рамках правового просвещения и многое другое.

– Как сейчас происходит взаимодействие с иностранными омбудсменами? Нам известно, что вы, Татьяна Николаевна, смогли создать объединение евразийских омбудсменов. Получилось ли конструктивным взаимопонимание? Какие вопросы решаются совместно?

– Немного поправлю – в 2017 году меморандум о создании Евразийского альянса омбудсменов подписали еще Киргизия, Армения и Иран. А сегодня он включает в себя уже 10 стран, кроме России и тех государств, которые я назвала, его полноправными членами стали Казахстан, Монголия, Сербия, Таджикистан, Узбекистан и Бахрейн.

Сейчас мы с сожалением наблюдаем, что интеграционные объединения омбудсменов все больше тяготеют к политизации правозащитной повестки и

ЕАО – один из немногих эффективно действующих механизмов на международном треке.

Нельзя забывать и о совместной работе в рамках Содружества Независимых Государств. Наши страны тесно сотрудничают в сфере экономики, безопасности, социального обеспечения, культуры. И каждое из этих направлений так или иначе затрагивает права человека.

Объединяет наши государства и общее правовое пространство, чему способствует практика принятия Межпарламентской Ассоциацией СНГ модельных законов.

В рамках созданного совсем недавно Совета омбудсменов СНГ мы сможем на более высоком уровне помогать гражданам наших стран, попавшим в сложную ситуацию вдали от дома, вырабатывать единые подходы в использовании инструментариев по защите прав, участвовать в развитии договорно-правовой базы СНГ в области прав человека.

Одновременно с этим продолжается взаимодействие с зарубежными омбудсменами в рамках соглашений и меморандумов о взаимопонимании, что не только повышает эффективность нашей практической правозащитной деятельности, но и является формой продвижения российской правозащитной повестки. Сегодня действуют 22 соглашения (меморандума) с иностранными омбудсменами, их национальными правозащитными учреждениями.

Развитие международных двусторонних связей, рост взаимной осведомленности о компетенции друг друга, а также взаимного профессионального доверия позволяет омбудсменам обращаться друг к другу напрямую по тем правозащитным вопросам, которые ранее или не имели решения в рамках национальных юрисдикций, или требовали продолжительной процедуры рассмотрения национальными органами власти при посредничестве внешнеполитических ведомств государств.

В 2022 году мы направили иностранным коллегам 157 обращений с просьбами о содействии в защите прав граждан России, находящихся за рубежом. В свою очередь в наш адрес от зарубежных омбудсменов поступило 63 обращения.

Мы стали чаще обращаться к зарубежным коллегам по вопросам социальной поддержки и уголовно-го преследования наших соотечественников. Вместе с тем значительно уменьшилось количество запросов по оказанию помощи по гражданским, семейным и административным делам, а также вопросам условий отбывания наказания. И наоборот, эти темы преобладали в обращениях от омбудсменов других государств к нам.

Вот лишь один из примеров, показывающий необходимость совместной работы. Гражданка России

К. жила и работала в Республике Туркменистан. Когда она вернулась на родину и хотела трудоустроиться, ей понадобились документы, подтверждающие трудовой стаж на территории Туркменистана. Самостоятельно она не смогла их истребовать, поэтому за содействием обратилась к нам. Чтобы помочь К., мы обратились к уполномоченному представителю по правам человека в Туркменистане Я. Гурбанназаровой. Во взаимодействии с ней нам удалось получить для К. выписки из приказов о поступлении и увольнении с работы, а также сведения о заработной плате.

В современных государствах существуют разнообразные модели омбудсмена, различающиеся по форме организации, процедуре назначения и статусу, юрисдикции и другим особенностям. Кроме того, в каждом государстве существуют особенности деятельности данного института, обусловленные политическим и государственным устройством, экономическими факторами, историческими и политико-правовыми традициями, особенностями национальной культуры и менталитета. В связи с этим у каждого института защиты прав человека формируется собственный, порой уникальный, опыт деятельности и соответствующий ему правозащитный инструментарий.

Поэтому неотъемлемой частью в рамках двустороннего сотрудничества является проходящий красной нитью в каждой встрече с зарубежными коллегами обмен опытом по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

– Есть ли разница (и в чем она заключается) в понимании прав человека и гражданина, их защиты у уполномоченных по правам человека других стран?

– Понимание прав человека как философско-правовой категории базируется на идеях уважения к человеческому достоинству и равенству перед законом. Не буду сейчас вдаваться в подробности, которые можно найти в любом учебнике, отмечу лишь, что уже почти век назад большинство стран мира подписало под Всеобщей декларацией прав человека, показав единство в этом понимании.

Сегодня, к сожалению, приходится констатировать, что Европа переживает тревожный регресс в области прав человека, характеризующийся всплеском популизма и национализма, а также стремлением ослабить механизмы защиты прав человека и подчинить их политической воле. Более того, введенные Западом коллективные рестрикции в отношении России и ее граждан резко сократили возможности непосредственно

го взаимодействия с институтами омбудсменов в некоторых государствах.

События на юге России ознаменовали начало активной фазы реформирования международных отношений, что непосредственно отразилось на практике нашей международной деятельности. В своем подавляющем большинстве омбудсмены западных стран оказались полностью зависимы от политической конъюнктуры и позиции своих правительств. Остаются сложности с партнерами из стран Прибалтики, которым даже при их искреннем стремлении оказать содействие по нашим обращениям в защиту прав российских граждан приходится иметь в виду откровенно русофобский контекст их национальной политической реальности.

Все это выводит в разряд приоритетных задач обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан в недружественных странах, проведение проактивной деятельности по работе с их национальными правозащитными институтами для того, чтобы добиться уважения прав и свобод наших граждан путем конструктивного диалога на основе Всеобщей декларации прав человека.

– Как на работу уполномоченных повлияло появление беженцев с Украины? Какие вопросы в связи с этим появились, как они решаются? Что мешает их решать?

– Масштабное прибытие на территорию России жителей Донбасса и Украины определило особенности работы омбудсменов в 2022 году. Работа с эвакуированными является трудной, сложной и ответственной, но она позволила выйти на новый уровень консолидации, показала, что институт имеет широкие возможности не только по восстановлению нарушенных прав, но и оказанию необходимой помощи всем оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

С учетом наших предложений приняты нормативные правовые акты, позволяющие гражданам ДНР, ЛНР и Украины поступать на обучение по программам высшего образования без результатов ЕГЭ, работать без патента, обменивать водительские удостоверения на российские без прохождения экзаменов и без уплаты госпошлины, не быть привлеченными к ответственности за управление транспортным средством без полиса ОСАГО, не оплачивать госпошлину за прием в гражданство, получение разрешения на временное проживание в России.

По нашей инициативе были решены такие системные проблемы, как оперативное прохождение пропускных пунктов на границе Российской Федерации, в том числе упрощен порядок пересечения

участка российско-белорусской государственной границы; наличный обмен гривен на рубли после получения выплат; организация дополнительных пунктов оформления документов для выплаты ЕМП.

Несмотря на все усилия, принимаемые органами власти, уполномоченными по правам человека, остаются узкие места, с которыми надо работать. Это касается задержек выплат единовременной материальной помощи, отказа в социальных выплатах и в трудоустройстве из-за отсутствия оригиналов документов, отсутствия регистрации по месту пребывания, обмена гривен на рубли, обеспечения жильем...

– Есть ли возможность взаимодействия с уполномоченным по правам человека Республики Украина, особенно в части отношения к пленным и обмена пленными?

– В условиях СВО гуманитарные контакты омбудсменов России и Украины оставались практически единственным официальным каналом, через который удавалось корректировать вопросы оказания помощи пленным и их семьям. Практические результаты были достигнуты в ходе встреч на нейтральной территории, в том числе при посредничестве турецкой стороны. Работа сложная, но она продолжается, и это главное.

– У нас новые территории. Есть ли там уполномоченные по правам человека? Есть ли обмен информацией? Нужна ли им помощь?

– В 2022 году наша дружная семья уполномоченных по правам человека пополнилась: к нам присоединились уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В.Морозова и уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике В.А.Сердюкова. Мы готовы принимать непосредственное участие в формировании органов правозащиты в новых субъектах Российской Федерации.

Интеграция институтов уполномоченных по правам человека новых территорий в российскую систему государственной правозащиты – одна из главных наших задач. При выстраивании системы государственной правозащиты на освобожденных территориях важно укреплять взаимодействие с волонтерским движением, общественниками из числа местных жителей, которые помогают своим землякам. Необходимо приглашать их работать в качестве общественных помощников, членов экспертного и молодежного советов при уполномоченном по правам человека.

Наши гуманитарные акции в сотрудничестве с Российским Красным Крестом, благотворительными фондами, волонтерами позволили собрать и доставить свыше 30 тонн гуманитарного груза жителям ДНР и ЛНР, освобожденных территорий. Это все самое необходимое: одежда, продукты питания, предметы первой необходимости, гаджеты для учебы.

И если, как принято говорить, беда не приходит одна, то и помощь одна не приходит. Сообщество уполномоченных, органы власти, волонтерские движения и некоммерческие организации сегодня как никогда едины в стремлении восстановить, отстроить и сделать лучше жизнь новых граждан России.

НАША ОБЩАЯ ЦЕЛЬ – ЗАЩИТА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

На наши вопросы отвечает Сергей Шабанов – уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе.

– Сергей Сергеевич, 30 лет назад в нашей стране начал формироваться институт уполномоченного по правам человека на уровне России и её субъектов. В мае 2023 года в г. Петрозаводске проходит расширенное заседание уполномоченных по правам человека, ребёнка, защите прав предпринимателей в субъектах СЗ ФО РФ, посвященное 15-летию создания института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. В чем важность проведения подобных мероприятий?

– Сегодня уполномоченным предоставлен достаточно широкий круг полномочий, позволяющих своевременно решать поставленные перед ними задачи. Деятельность каждого уполномоченного по-своему уникальна, учитывая полученное образование, жизненный и профессиональный опыт, а также свое индивидуальное видение работы в этой должности. Но есть и общее: это цель деятельности уполномоченных – защита и восстановление нарушенных прав граждан. Систематическое проведение заседаний координационных советов уполномоченных по правам человека в округах позволяет своевременно обсудить и выработать предложения по разрешению проблемных вопросов, с которыми обращаются люди, учитывая динамично меняющуюся обстановку в стране и мире. Только в прошлом году состоя-

лось 3 таких заседания уполномоченных по правам человека, входящих в Северо-Западный регион (в январе и мае в Ленинградской области, в сентябре – в Республике Коми), на которых рассматривались важнейшие темы: защита прав граждан в условиях ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленных в связи с распространением коронавирусной инфекции; помощь лицам, прибывшим с территории ДНР, ЛНР и Украины; поддержка лиц, участвующих в специальной военной операции, в том числе мобилизованных. Обмен мнениями и выработка общих позиций – главные задачи таких мероприятий.

– *Насколько плотно работают уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации с вами как председателем Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах СЗ ФО РФ (Группа «11»). В чем обычно заключается это взаимодействие?*

– Как я уже сказал, заседания Координационного совета уполномоченных Северо-Западного региона проводятся регулярно. Многие вопросы разрешаются в рабочем порядке, по телефону, мы обмениваемся информацией по электронной почте, на рабочих совещаниях по видеоконференцсвязи и, конечно, на встречах в очном формате. Для более оперативного взаимодействия у нас создана группа в социальном мессенджере «Одиннадцать» (Северо-Западный округ объединяет 11 субъектов), что позволяет в режиме онлайн обсудить многие вопросы: от точечной помощи конкретному человеку до общих сложных ситуаций, актуальных для всех коллег. Обмен ежегодными докладами о деятельности уполномоченных, обсуждение общих проблемных тем и предложений по совершенствованию законодательства, сбор и обобщение статистических данных и различной информации по региону для предоставления уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – основные направления нашего взаимодействия.

– *Как изменилась работа уполномоченных по правам человека в субъектах СЗ ФО РФ в связи с проведением специальной военной операции (СВО)? Можно ли полноценно защищать права и свободы граждан в данных условиях?*

– 24 февраля 2022 года Президент Российской Федерации объявил о проведении специальной военной операции.

Для уполномоченных по правам человека работа в условиях ведения широкомасштабных боевых действий, потоков беженцев, а также объявленной частичной мобилизации является новым опытом, показавшим необходимость населения в оказании уполномоченными помощи и поддержки в это непростое время.

В текущих реалиях все государственные органы нагружены и поэтому работают строго в рамках своих полномочий. У сотрудников нет возможности действовать «не по плану», хотя порой и требуется всего лишь один телефонный звонок... Но есть уполномоченные по правам человека.

Наша система позволяет эффективно взаимодействовать и быстро реагировать. Благодаря этому мы оперативно помогаем людям разрешать их различные трудные жизненные ситуации.

После объявления 21 сентября прошлого года частичной мобилизации на нас обрушился поток обращений, связанных с мобилизацией и призывом на военную службу, с вопросами: какие категории граждан подлежат мобилизации, с какими заболеваниями не забирают служить, почему не проводятся медкомиссии, когда придут положенные выплаты и т.д. Этой категории граждан – призывникам, военнослужащим и их семьям – уделяется особое внимание, важно не допустить нарушений прав людей, которые в таких непростых условиях идут защищать нашу родину. При этом защите подлежат и те, кто по медицинским показаниям не может участвовать в специальной военной операции либо имеет отсрочку, но по каким-то причинам призван.

С заявителями по таким обращениям мы работаем в особом порядке: сразу устанавливается контакт по телефону, ведется диалог, переписка, ему сообщается о ходе рассмотрения обращения и оказывается вся возможная помощь и поддержка до



С.С. Шабанов

разрешения по существу.

Понимая важность и безотлагательность реакции на такие обращения, в Ленинградской области издано распоряжение уполномоченного по правам человека, предусматривающее приоритетный порядок работы с заявлениями мобилизованных и членов их семей, в том числе незамедлительные регистрацию, рассмотрение, обязательную беседу с заявителями и принятие мер реагирования при наличии оснований.

Участники СВО, а также их семьи нуждаются в особой поддержке государства, которое должно обеспечить своевременное получение социальных выплат, квалифицированную медицинскую помощь, включая, что немаловажно, психологическую помощь, моральную поддержку.

– Как на работу уполномоченных по правам человека в субъектах СЗ ФО РФ повлияло появление беженцев с Украины? Какие вопросы в связи с этим появились, как они решаются или что мешает их решать?

– Ведение боевых действий, тем более в условиях вооруженного конфликта между крупными государствами, всегда сопряжено с человеческими жертвами, утратой людьми своих домов и другого имущества, получением увечий и травм разных степеней тяжести, другими негативными последствиями, затрагивающими основополагающие права людей.

Мы сразу включились в работу по организации всесторонней помощи людям, оказавшимся в беде.

После прибытия к нам весной прошлого года групп граждан, эвакуированных из ДНР, ЛНР и с Украины, мы систематически выезжали в пункты временного размещения (далее – ПВР), беседовали с людьми, узнавали их потребности, консультировали. Такие пункты созданы в Ленинградской, Псковской, Мурманской областях, Республике Карелия, Ненецком автономном округе.

Основные вопросы, с которыми обращались люди и торопили со временем: получение гражданства Российской Федерации и свидетельства о временном убежище, оказание мер социальной поддержки, в том числе единовременной выплаты в размере 10 тысяч рублей, назначение и предоставление пенсионных выплат, трудоустройство.

После первой необходимой адаптации у людей появились новые вопросы, связанные с проживанием на территории России. Это обращения за содействием в получении полиса медицинского страхования, разъяснениями по вопросам участия в государственной программе переселения

соотечественников или оформлением ипотеки. Людям требовались консультации по вопросам устройства детей в дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, вузы, летние лагеря отдыха, организации для них экскурсий.

Для этого мы эффективно взаимодействовали с профильными органами исполнительной власти, управлением по вопросам миграции, органами местного самоуправления, уполномоченными по правам человека других субъектов РФ.

В интересах беженцев широкое распространение в работе региональных омбудсменов получило открытие телефонных горячих линий, распространение в ПВР памяток с контактами уполномоченных, ответственных служб и организаций, задействованных в оказании им помощи.

Многие вопросы, поставленные гражданами в обращениях, разрешались индивидуально. Например, в Ленинградской области две семьи, прибывшие из Мариуполя, при нашем содействии получили квартиры для проживания с оплаченной на год вперед арендой, нескольким беженцам оказана помощь в трудоустройстве.

Мы помогли пожилой женщине из нашего Тихвинского ПВР воссоединиться со своими родственниками, находившимися в ПВР в Смоленске. Еще в марте она получила множественные ранения в Мариуполе и нуждалась в постороннем уходе и помощи. Сотрудники аппарата договорились помогать в складчину: купили билет на поезд, продукты в дорогу, посадили в вагон поезда, при содействии нашего коллеги – уполномоченного по правам человека в Смоленской области организовали ее встречу в Смоленске.

Понятно, что люди, спешно покинувшие свои дома, не могут выбирать предпочтительное место для дальнейшего размещения. Но очевидно, что семьи, пережившие такое потрясение, должны находиться вместе. Для них нет ничего страшнее незнания – где твой родной человек, все ли с ним в порядке и нужна ли ему помощь.

– У нас появились новые территории и новые уполномоченные по правам человека. Есть ли обмен информацией с ними? Нужна ли им помощь уполномоченных по правам человека в субъектах РФ?

– С прошлого года уполномоченные из ДНР и ЛНР стали членами Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, заседания которого проходят дважды в год. Я лично знаком с коллегами из Донбасса, мы активно взаимо-

действуем по многим направлениям, обмениваемся информацией, оказываем поддержку. Институт уполномоченного по правам человека в этих республиках успешно состоялся, активно осуществляет свою деятельность и развивается.

– *Ваши пожелания на будущее?*

– Несмотря на достигнутые успехи, нельзя не отметить те проблемы функционирования института уполномоченного, которые на сегодняшний день являются актуальными для большинства регионов СЗ ФО РФ. Это, в первую очередь, недостаточное кадровое обеспечение деятельности уполномоченных. Штат и финансирование аппарата уполномоченного определяют региональные власти по своему усмотрению, поэтому их численность сильно различается по субъектам РФ. Вопрос нехватки работников, которые рассматривают многочисленные обращения граждан в аппаратах уполномоченных, часто обсуждается на разного рода совещаниях и встречах, но повлиять на улучшение ситуации пока не удается.

Безусловно, наличие аппаратов при каждом из уполномоченных будет способствовать повышению эффективности и результативности нашей работы и, как следствие, увеличению количества граждан, которым мы могли бы оказать помощь и содействие.

На перспективу хотелось бы отметить еще одно направление деятельности, которое представляется мне важным для нашей работы, – обмен прецедентами, схожими по сути, которые актуальны и встречаются в деятельности всех наших коллег. Создание такой практики, несомненно, будет полезно для разрешения системных проблем, с которыми обращаются жители разных регионов.

ДАВАЙТЕ ПОМНИТЬ О ПРАВАХ ДРУГИХ, А НЕ ТОЛЬКО О СВОИХ

*На наши вопросы ответила уполномоченный по правам человека в Республике Карелия
Лариса Дмитриевна Бойченко.*

– *Лариса Дмитриевна, как возникла идея проведения такой встречи уполномоченных именно у нас в Карелии?*

– Идея встречи, которую я инициировала, возникла не на пустом месте. Когда уполномоченные по правам человека, ребенка и защите прав

предпринимателей из регионов Северо-Запада впервые собрались в таком формате в Вологде, мы, общаясь, вдруг поняли, что не знаем, как работают наши коллеги. Стало понятно, что обмен опытом необходим. И в этом нам здорово помогают журналисты.

Я хочу сказать, что очень благодарна журналу «Север» за публикацию, которую мы сделали вместе в 2021 году, в номере 7-8, где рассказали, о каких правах идет речь, как уполномоченный выполняет свои функции и кто к нему может обратиться, чтобы получить поддержку, помощь.

Но вернемся к нашей майской встрече. Мы собираемся на небольшое пленарное заседание, затем расходимся по секциям. Уполномоченные по правам человека Северо-Запада проводят свой координационный совет, который будет посвящён защите и реализации прав участников специальной военной операции, членов их семей. Уполномоченные по защите прав ребёнка встречаются вместе со своим федеральным уполномоченным Марией Львовой-Беловой, которая также приглашена. А уполномоченные по защите прав предпринимателей, сегодня это у нас самый молодой специализированный институт, тоже соберутся, чтобы посмотреть, как выстраиваются взаимоотношения бизнеса и государства, как можно помочь предпринимателям. В основном, они работают, конечно, не с большим бизнесом, который и сам себя неплохо защищает, а с малым и средним, которому часто требуется поддержка.

Я очень рассчитываю, что на этих встречах будут и представители общественности, журналисты. Вообще, помощь общественности в нашей сфере чрезвычайно важна. У меня помощников очень мало – всего два специалиста из Госюрбюро, и нам очень помогает общественный совет и то, что в каждом районе республики есть общественники, которые с нами сотрудничают, а в 2022 году мы создали и молодежный совет по инициативе Татьяны Николаевны Москальковой. В основном – это студенты. Они энергичные, они хотят действовать... Правда, летом, когда я поехала по психиатрическим учреждениям, не могла их найти – они все на каникулах. Но я думаю, они еще смогут оказать нам важную помощь. И это же здорово – привлекать молодежь. Мы недавно встречались с Лидией Васильевной Суворовой – она депутат нашего Законодательного собрания и один из лидеров Партии пенсионеров, и на эту встречу пришла наша председатель молодежного совета Юлия Игнашева. И выяснилось, что молодежь готова помогать пенсионерам, разъяснять им нюансы законодательства, заниматься просветительством в

сфере финансовой грамотности... Хотя теперь есть должность финансового омбудсмена, но она предусмотрена только как федеральная. Впрочем, мы приглашали эксперта из Карельского регионального отделения Национального банка России, и она объяснила, как они могут помогать. Также мы сотрудничаем с Госюрбюро, которое оказывает бесплатную юридическую помощь определенным категориям граждан. Это важно. Не все могут, да и не всем стоит обращаться к платным адвокатам. Государство может оказать бесплатную помощь. И такую помощь, в частности, могут получить как участники СВО, так и члены их семей. А вообще, категорий граждан, которым оказывается такая поддержка, становится все больше.

– Лариса Дмитриевна, расскажите, как изменилась ваша работа в связи с эпидемией ковида, в связи с началом СВО.

– Ковид, к счастью, уже стал не таким опасным, каким был вначале. Теперь ограничений, связанных с эпидемией, практически нет. А вначале, конечно, часто можно было услышать, что нарушаются права человека – граждан заставляют представлять qr-код, свидетельствующий о сделанной прививке...

Но мы уже говорили, что права одного человека заканчиваются там, где начинаются права другого. Пожалуйста, не хотите – не делайте прививку, живите так, но у других людей есть право опасаться за свое здоровье и защищать его, и они вправе требовать, чтобы их оградили от вероятности заражения. Поэтому – не хочешь делать прививку – не делай, но сиди дома. У нас часто очень хорошо видят свои права, но при этом на права других людей внимания не обращают.

Теперь о СВО. Вы знаете, часто люди, беженцы из Украины, республик Донбасса, уезжали стремительно. Они не имели возможности перевезти какие-то вещи. Брали документы, если успевали, садились в автобус и ехали в Россию. Но у каждого спрашивали – хотите вы ехать в Россию или нет. Насильно никого не тянули. К нам в Карелию, конечно, не такой уж большой поток беженцев. В основном, это люди, у которых здесь есть родственники, знакомые, кто-то здесь проходил

когда-то службу, то есть какая-то привязка к Карелии у этих людей была. Надо сказать, что Москва и Санкт-Петербург не принимали эвакуированных, но все равно многие туда поехали. И Татьяна Николаевна Москалькова вынуждена была заниматься этими людьми, которые приехали на Комсомольскую площадь у трех вокзалов в Москве и просто ждали там, что с ними будет... Здесь важен принцип – мы принимаем беженцев, но они едут туда, где их можно обеспечить жильем, работой, туда, где они нужны.

В Карелии мы практически всех трудоустроили... Другое дело, что у нас в республике зарплаты невысокие, несмотря на «северные» надбавки. Но, с другой стороны, и цены – не московские. И детей устроили в детские сады, и студенты все продолжили обучение в учебных заведениях. Многие, кстати, пошли в Президентскую академию – Академию госслужбы (РАН-ХиГС). Видимо, сыграло роль само название: «Президентская». У них очень уважительное отношение к нашему президенту. Гораздо уважительнее, чем у некоторых из нас. И поскольку я там преподаю несколько курсов, я наблюдала за этими студентами. Знаете, они отличаются от наших тем, что всегда поднимают руку на занятиях, в них видно активное желание учиться, двигаться вперед... Они участвуют во всех конкурсах, во всех олимпиадах.

Есть еще один интересный

факт. Когда началась СВО, мне стали писать и звонить женщины с Украины, у которых мужья или сыновья, братья попали в российский плен. Не знаю, почему именно ко мне стали обращаться. Может, потому, что фамилия украинская, может, какие-то знакомые рекомендовали... Не знаю. Но тогда они просили, чтобы я посдействовала в обмене их мужчин на наших пленных. Чтобы их мужчины вернулись к ним. А сейчас они обращаются с просьбой посдействовать в том, чтобы их мужчина остался в российском плену, чтобы он к ним не возвращался. Во всяком случае, пока. Согласитесь, это определенным образом характеризует обстановку.

Вообще, с иностранцами немало приходится работать, в том числе с теми, кто совершил преступления и отбывает у нас наказание. В последнее время много граждан Грузии, например, жа-



Л.Д. Бойченко

люются, что им плохо у нас, что они хотят отбыть наказание у себя, в Грузии. Я им объясняю, что они могут не только ко мне обращаться, что есть консульство... Но грузинские власти не очень спешат помогать этим свои гражданам. Кроме того, они, совершив здесь, в России, преступления, часто несут некую материальную ответственность перед нашими гражданами. Вот посол Азербайджана написал очень приятное письмо, с благодарностью, что я занимаюсь судьбами их граждан, отбывающих у нас наказание, но указал, что раз они здесь совершили преступления, пусть здесь и находятся. Конечно, если они выполняют все обязательства перед нашими гражданами, в отношении которых они совершили преступления, скажем, мошенничество, то пусть бы и ехали к себе. Нам их держать у себя особого смысла нет.

А наши заключенные довольно часто обращаются с просьбой направить их на фронт. Но это вопрос не моих полномочий. Эти люди совершили преступления. Преступления разной тяжести. Им надо такой вопрос сначала обсуждать со своим руководством в местах лишения свободы, обращаться в Министерство обороны. Кстати, когда СВО началась, много было вопросов по мобилизации. Кого-то незаконно призывали. И мы плотно взаимодействовали с нашим республиканским военкомом Андреем Артемьевым. Он всегда шел навстречу, всегда отвечал на все наши запросы. Если я звоню ему и он сразу не ответил, то он обязательно перезванивал даже в 22 и 23 часа... С какими-то вопросами приходилось выходить на федеральный уровень – к Татьяне Николаевне Москальковой обращаться.

Когда началась СВО, мне начали звонить посреди ночи и требовать, чтобы я вернула войска в Россию. Вообще, на уполномоченных началось беспрецедентное давление. Например, был взломан сайт уполномоченного по правам человека в Воронежской области и на нем от имени уполномоченного разместили призывы к демонстрациям неповиновения, протеста. Он потом звонил всем нам, объяснял, что это не он писал...

– Лариса Дмитриевна, а какие новые задачи, вопросы, требующие ответов, вы сейчас перед собой ставите. Что, на ваш взгляд, надо решать в ближайшее время, кроме того, что вы уже решаете?

– Мне кажется, очень важно сделать наказания преступивших закон граждан более гуманными. Далекое не всякое преступление требует ради-

кального лишения свободы, как это нередко бывает сейчас. Уже появляется практика применения электронных браслетов, используя которые можно контролировать, где человек находится, а изолирован он может быть и у себя дома. Наказать можно и принудительными работами, как раньше было – так называемая «химия». Если человек совершил преступление не особо опасное, которое не наносит сильного ущерба обществу, гражданам, надо, чтобы наказание было адекватным. И, конечно, очень важным является вопрос реабилитации освобожденных из мест лишения свободы. Им часто просто некуда идти, они не могут самостоятельно нормально социализироваться в обществе. Некоторые даже не умеют пользоваться смартфоном. На работу их берут неохотно. Хорошо, если есть где жить, но ведь если человек не может заработать себе на хлеб, ему остается только снова идти на преступление. Часто окружающие граждане не понимают, не хотят этого понять.

Знаете, у нас ведь до сегодняшнего дня на территории Карелии нет ни одной женской колонии. Преступивших закон женщин отправляют отбывать наказание в другие регионы. Иногда очень далекие. И этот вопрос тоже надо решать, так как рвутся связи с семьей, трудно добраться на свидание...

Когда-то было предложение в Лахденпохском районе, где прекратил существование военный городок, организовать ИК для женщин, однако местная общественность была категорически против. Жаль, это ведь тоже наши граждане, и их права тоже должны быть реализованы.

Очень хотелось бы, чтобы наши граждане понимали, что надо думать не только о себе и реализации собственных прав, но и о том, что права есть и у других людей. Да, может, оступившихся. Но они такие же граждане нашей страны – о них тоже надо заботиться.

